



УДК 94(571.51)

Г.А. Реут

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДВОЙНОГО НАИМЕНОВАНИЯ В ЗАКРЫТЫХ ГОРОДАХ СИБИРИ В 1950 – НАЧАЛЕ 1990-х гг.

В статье на основе исторических документов рассматривается использование двойного наименования в закрытых городах Сибири в 1950 – начале 1990-х гг., имеющих большее промышленное значение.

Ключевые слова: закрытый город, Железногорск (Красноярск-26), Северск, (Томск-7), Зеленогорск (Красноярск-45), Минсредмаш.

G.A. Reut

THE DOUBLE NAME USE IN SIBERIA CLOSED CITIES IN 1950 – EARLY 1990

On the basis of historical documents the double name use in the closed cities of Siberia having greater industrial value in the 1950 – early 1990 is considered in the article.

Key words: closed city, Zheleznogorsk (Krasnoyarsk-26), Seversk, (Tomsk-7), Zelenogorsk (Krasnoyarsk-45), Minsredmash.

Наименование является обязательным атрибутом, отличающим один более или менее крупный населенный пункт от другого. Вместе с тем в советский период некоторые населенные пункты фактически были лишены права открыто использовать свое имя.

В местах расположения предприятий ядерно-оружейного комплекса в период с 1945 по 1958 г. были заложены жилые поселки, выросшие впоследствии в города. Пять закрытых городов были построены на Урале, три в Сибири и два в европейской части СССР. Особенностью этих населенных пунктов являлось то, что они сами и их официальные названия были секретными вплоть до распада СССР.

Максимальная конфиденциальность явилась важнейшим условием советского атомного проекта. Сталин лично требовал от своего ближайшего окружения соблюдения строжайшего режима секретности. Соответственно это требование транслировалось на все нижние уровни государственного аппарата и распространялось далее на всех участников проекта. Руководителями советского атомного проекта были предприняты беспрецедентные меры по охране сведений, составляющих государственную тайну. Это позволило обеспечить успех всего проекта и предотвратить вмешательство извне на наиболее уязвимой начальной стадии работ по разработке и испытанию ядерного оружия.

Режим секретности впоследствии стал неотъемлемой частью советской атомной отрасли, в т. ч. он был распространен и на населенные пункты.

Например, Постановлением СМ СССР № 3572-1432 сс/оп от 25.09.1948 г. руководителям подведомственных учреждений, организаций и предприятий, ведущих «специальные работы», и работникам, допущенным к переписке по вопросам «специальных работ», было запрещено вести радиотелеграфную переписку несекретного содержания открытым текстом или радиотелефонные переговоры по вопросам «специальных работ». Начиная с 1.10.1948 г., при размещении заказов на поставку оборудования и материалов и заданий на выполнение различных работ для объектов Первого главного управления (далее – ПГУ) при Совете Министров СССР запрещалось указывать на подчиненность этих объектов ПГУ. В пятидневный срок требовалось заменить условные наименования и сменить условные адреса всех объектов ПГУ. В месячный срок предлагалось организовать в городах склады и конторы с условными наименованиями, на которые возложить переадресовку и переотправку грузов, предназначенных для объектов ПГУ, и производство финансово-банковских операций со всеми поставщиками материалов и оборудования.

Ставилась задача исключить всякую возможность просачивания к кому бы то ни было секретных сведений, относящихся к работам ПГУ¹.

Основные принципы режима секретности и безопасности в закрытых городах, сформировавшиеся к середине 1950-х годов, были сохранены и при образовании Министерства среднего машиностроения СССР (далее – МСМ).

Советская система безопасности ядерных объектов была основана на так называемой модели «3G» (guns – оружие, guards – охранники, gates – ограждение)².

Кроме этого, применялось несколько способов информационной защиты. Одним из них являлось засекречивание официальных названий закрытых городов и использование вместо них условного почтового адреса. В числе первых было засекречено наименование поселка, в котором велось строительство ядерного научного центра КБ-11. В 1947 г. пос. Саров был изъят из административного подчинения Мордовской АССР и исключен из всех учетных материалов. Специальным постановлением Президиума ВС РСФСР было прекращено юридическое существование пос. Саров, который стал ведомственным жилищным фондом КБ-11. В дальнейшем населенный пункт носил другие названия: Ясногорск, Кремлев, Арзамас-75, затем Арзамас-16. Таким способом создавалась видимость того, что это не отдельный город, а одно из почтовых отделений в г. Арзамасе³.

С января 1948 г. с целью исключения упоминаний географических названий населенных пунктов, прилегающих к местам строительства объектов атомной промышленности, для переписки населения жилых поселков при заводах и для служебной корреспонденции были установлены номера почтовых отделений полевой почты, которые приписывались к областным центрам. Например, Челябинск-40, Свердловск-44, Свердловск-45⁴.

Опробованный опыт был применен в закрытых городах Сибири. Здесь также использовались «номерные» наименования. Так, приказом директора Сибхимкомбината от 17.12.1951 г. запрещалось использование служебного адреса в частной переписке, и с 20.12.1951 г. устанавливался адрес: Томск-7⁵. На строительстве железных рудников соответственно для почтовой переписки был установлен адрес: Красноярск-26.

В соответствии с секретным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17.03.1954 г. семь жилых поселков, находившихся в запретных зонах при объектах МСМ СССР, были преобразованы в города с присвоением официальных названий. Населенный пункт комбината № 815 Красноярск-26 получил наименование Железногорск, населенный пункт комбината № 816 Томск-7 получил наименование Северск. Однако продолжалось использование в основном условного наименования.

В целях обеспечения секретности местонахождения объектов МСМ СССР, наименования закрытых городов не были опубликованы в печати и не значились в справочниках административного деления страны. Секретность официального наименования становилась причиной разного рода недоразумений. Справки и документы, выдаваемые жителям закрытых городов с указанием этих наименований, рядом учреждений Советского Союза рассматривались как незаконные.

Начальник политуправления МСМ СССР Л.Г. Мезенцев 24.06.1958 г., «учитывая необходимость изменения существующего положения», предложил первому секретарю северского ГК КПСС К.И. Захарову «присвоить городу условное наименование: «Пригородный» или «Красногвардейский» район областного города или другие подобные этому наименования». Вести всю открытую переписку и выдавать соответствующие справки трудящимся города рекомендовалось с использованием условного наименования. Условное наименование города необходимо было согласовать с секретарем Обкома КПСС и председателем Облисполкома и выслать в Министерство свои предложения⁶.

Первый секретарь Северского ГК КПСС доложил Л.Г. Мезенцеву о том, что «по сложившейся традиции, установленной несколько лет назад», все общественные организации и трудящиеся города ведут переписку с иногородними по условному адресу г. Томск-7. Никаких недоразумений и никаких возвратов документов не было. В связи с этим ГК КПСС считал необходимым оставить прежнее условное

¹ Постановление СМ СССР № 3572-1432сс/оп от 25.09.1948 г. «О дополнительных мерах по сохранению секретности сведений, относящихся к специальным работам» // Атомный проект СССР: Документы и материалы. Т. 2. Атомная бомба. 1945–1954. Кн. 4. С. 151–156.

² Nuclear Security Culture The Case Of Russia 2004 с. 51 // Center for International Trade and Security, University of Georgia, Athens. 2004. December. URL: <http://www.uga.edu/cits>.

³ Советский атомный проект. Н. Новгород; Арзамас-16, 1995. С. 85.

⁴ Кузнецов В.Н. Закрытые города Урала: исторические очерки. Екатеринбург, 2008. С. 42.

⁵ История Северска: очерки / под ред. В.П. Зиновьева и др. Северск, 2009. С. 267.

⁶ Центр документации новейшей истории Томской области (ЦДНИ ТО). Ф. 4973. Оп. 3. Д. 69. Л. 92.

наименование города Томск-7 для общения с иногородними организациями и лицами. Эту точку зрения поддержал секретарь Томского обкома КПСС В.А. Москвин¹.

Третий закрытый город Сибири стал строиться параллельно сооружению Электрхимзавода (далее – ЭХЗ) в 1956 г. В региональном архиве сохранились документы, отражающие отдельные детали процесса появления наименования у ведомственного населенного пункта комбината № 825 (ЭХЗ).

В марте 1958 г. руководитель Электрхимзавода и секретарь партийного комитета города выступили с инициативой об организации «законно избранного населением городского Совета». При этом руководство комбината, Управления строительства и партийный комитет высказали общее мнение о том, что для города «наиболее подходящим было бы название «Российск» с подчинением его «непосредственно Красноярскому крайисполкому»².

Местная инициатива была поддержана на краевом уровне председателем исполкома Краевого Совета П. Морозовым и секретарем Крайкома КПСС А. Кокаревым. В секретном письме, адресованном Совету Министров РСФСР и Бюро ЦК КПСС по РСФСР, почти дословно была повторена аргументация, ранее высказанная представителями Строительства №604. Исполком Краевого Совета и Крайком КПСС просили Совет Министров РСФСР и бюро ЦК КПСС по РСФСР «присвоить строящемуся городу название «Российск»»³. Однако предложение о присвоении предложенного наименования не нашло поддержки в вышестоящих органах.

Окончательное решение было принято в пользу Зеленогорска. Ведомственный населенный пункт комбината № 825 (ЭХЗ) в соответствии с Указом Верховного Совета РСФСР от 8.02.1963 г. и был преобразован в город краевого подчинения. При этом в качестве открытого условного названия использовалось наименование почтового отделения – Заозерный-13.

В Советском Союзе закрытые города скрывались за завесой секретности. Разрешение на въезд в закрытые города МСМ СССР трактовалось как допуск к конфиденциальной информации. Соответственно на горожан накладывался ряд ограничений.

Каждый житель города, в том числе и лица, въезжавшие на короткое время по производственной необходимости или к родственникам, давали подписку о неразглашении сведений о закрытом городе и о характере деятельности его предприятий, назначении производимой ими продукции, режиме работы, о месте их дислокации и т.п. Эти требования распространялись на всех жителей города, даже не связанных напрямую с секретным производством.

При первом выезде горожане повторно инструктировались сотрудником режимного отдела о правилах поведения вне зоны с отбором подписки. Окончательно выезжающие из города повторно давали подписку о неразглашении сведений и с предупреждением об ответственности за нарушение данной подписки.

В 1960–1980-х гг. было произведено упорядочение использования условных наименований. В атомной отрасли принимался ряд ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы режима секретности и сохранения государственной тайны: приказ Государственного комитета по среднему машиностроению № 263с от 3.10.1964 г. о введении с 1.01.1966 г. системы условных и открытых наименований; положение от 7.07.1965 г. «О порядке применения условных и открытых наименований министерств, предприятий, учреждений и организаций СССР»; приказ по МСМ СССР № 080сс от 4.03.1966 г. «О введении новых условных и открытых наименований для организаций и учреждений МСМ». Соответствующие приказы и инструкции о порядке применения и пользования условными наименованиями подлежали неукоснительному выполнению всеми категориями населения⁴.

Процесс упорядочения условных и открытых наименований ведомственных населенных пунктов также коснулся и Зеленогорска.

Исполком городского Совета депутатов трудящихся решением от 2.02.1967 г. в связи с изменением наименования почтового отделения Заозерный-13 на Красноярск-45 обязал начальника отдела милиции в срок до 1.05.1967 г. произвести бесплатно переписку граждан в соответствии с присвоенным наименованием. После 1 мая прописка граждан с отметкой 3 отделения милиции исполкома Рыбинского райсовета считалась недействительной⁵.

¹ ЦДНИ ТО. Ф. 4973. Оп. 3. Д. 69. Л. 93.

² Центр хранения и изучения документов новейшей истории Красноярского края (ЦХИДНИ КК). Ф. П-26. Оп. 31. Д. 6. Л. 10.

³ ЦХИДНИ КК. Ф. П-26. Оп. 31. Д. 6. Л. 11.

⁴ Кузнецов В.Н. Указ. соч. С. 42.

⁵ Зеленогорский городской архив (ЗГА). Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 66. Л. 159.

Одновременно было произведено переименование отделений связи и агентства союзпечати с привязкой их к узлу связи Красноярск-45¹.

Таким образом, с одной стороны, каждый ведомственный закрытый город имел собственное, юридически закрепленное, официальное название, с другой – оно являлось секретным и фактически в качестве наименования населенного пункта использовались условные почтовые адреса: Красноярск-26, Красноярск-45 и Томск-7.

Закрытые (официальные) наименования – Железногорск, Зеленогорск, Северск – редко употреблялись даже в официальных документах (в паспортах, справках, протоколах сессий и заседаниях, в постановлениях и решениях городского совета и т.п.). В документах органов Советской власти, бланках предприятий и учреждений, удостоверениях и т.п. в основном использовалось условное (открытое) наименование города. Официально присвоенное название использовалось только в партийных документах и в секретной переписке.

Так, наименование Железногорска в первые годы, по крайней мере, до 1967 г., употреблялось не только на официальных печатях, но и в некоторых документах государственных органов власти, а также включалось в официальное название органов местной власти на депутатских билетах и удостоверениях, что свидетельствовало о его легальности.

Со второй половины 1960-х гг. наименование Железногорска перестало указываться в документах и преобладало использование наименования почтового адреса Красноярск-26. Именно это название города стало привычным для населения.

Официальное наименование Железногорска было малоупотребляемым в самом городе. В основном практиковалось использование наименования Красноярск-2, или неформального «Девятка», производного от п/я 9 – условного наименования Управления строительства. Эффективность запрета на употребление закрытого официального названия была настолько высока, что большинство горожан и не знало о том, что у города существует совершенно другое, не афишируемое название.

Это обстоятельство породило путаницу при «открытии» города. Показателен факт привлечения общественности к выбору нового имени для закрытого города.

Проблема переименования г. Красноярска-26 возникла осенью 1991 г. в связи с запросом Государственного комитета по геодезии и картографии о том, под каким названием нанести город на новую российскую карту. Начиная с этого времени, вопрос о том, какое имя должен носить город, известный как Красноярск-26, стал одним из центральных в городской прессе и социологических опросах. В г. Железногорске был организован конкурс на новое имя города. Предлагалось до 80 вариантов². Один из них «Атомград» был зафиксирован в энциклопедии «Города России» в статье о Красноярске-26³.

Закон РФ от 14.07.1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – ЗАТО) установил правовой статус ЗАТО, и урегулировал особенности организации местного самоуправления на территории ведомственных населенных пунктов⁴.

Был проведен ряд опросов, которые показали, что жители города не смогли прийти к какому-то одному варианту, в марте 1992 г. малый Совет самостоятельно принял решение в пользу названия Северо-Красноярск. Однако краевой Совет не утвердил данное решение, поскольку не были соблюдены некоторые юридические формальности. В 1993 г. по инициативе администрации, в связи с подготовкой к празднованию сорокалетия города снова был поднят вопрос о том, с каким именем город будет отмечать юбилей.

К этому моменту сформировались три основных варианта имени города: 1. Красноярск-26 – общеупотребительное название города; 2. Железногорск – формально присутствовавшее в документах; 3. Атомград – данное краевой и центральной прессой.

Однако 4.01.1994 г. вышло постановление правительства РФ «Об официальном названии населенных пунктов ЗАТО», в котором перечислялись названия, официально закрепленные за всеми закрытыми административно-территориальными образованиями. По этому документу закрытым городам были присвоены наименования, означенные в секретном решении Президиума Верховного Совета СССР от 1954 г. о преобразовании населенных пунктов в город.

¹ ЗГА. Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 66. Л. 160.

² См. например: Город и горожане. 1991. № 43–45; 1994. № 1, 23, 30, 37.

³ Города России: энциклопедия. М., 1994. С. 223.

⁴ В ред. федеральных законов от 28.11.1996 г. № 144-ФЗ от 31.07.98 г. № 144-ФЗ от 2.04.1999 г. № 67-ФЗ с изменениями, внесенными федеральными законами от 31.12.1999. № 227-ФЗ, от 27.12.2000 г. № 150-ФЗ, от 30.12.2001 г. № 194-ФЗ, от 24.11.2002 г. № 176-ФЗ.

ЗАТО получили следующие открытые официальные названия: Железногорск (Красноярск-26), Заречный (Пенза-19), Зеленогорск (Красноярск-45), Лесной (Свердловск-45), Новоуральск (Свердловск-44), Озерск (Челябинск-65), Северск (Томск-7), Снежинск (Челябинск-70), Трехгорный (Златоуст-36), Кремлев (Арзамас-16)¹.

То есть юридически, начиная с 1954 г., город уже имел собственное название Железногорск и процедура переименования не предусматривалась.

Согласно новому опросу, это наименование одобрили лишь около 20 % респондентов, при этом свыше 50 % из числа горожан указали на наименование города Красноярск-26, как на единственную альтернативу Железногорску. Однако Федеральная служба картографии России отказалась принять в качестве названия города наименование с номером².

Попытка жителей Красноярск-26 заменить наименование Железногорск на другое, более подходящее, с их точки зрения имя, не увенчалась успехом.

В Сарове борьбу за перемену имени удалось довести до конца. Борьба за переименование растянулась на несколько лет. 24.09.1991 г. VIII сессия городского Совета обратилась в Нижегородский областной Совет с просьбой ходатайствовать перед Президиумом ВС РСФСР «о присвоении городу его исторического названия – Саров». Областной Совет поддержал решение городского Совета и внес ходатайство в Верховный Совет о возвращении городу его исторического наименования. Однако в январе 1994 г. правительство РФ выпустило распоряжение, которым предписывалось использовать наименование Кремлев. Согласно опросу 27.03.1994 г., 71 % горожан высказались за то, чтобы городу было присвоено имя Саров, за Кремлев высказалось 6,4 %. 27.09.1994 г. в присутствии председателя областного Законодательного Собрания А. Козерадского Городская Дума повторно проголосовала за переименование города в Саров. 21.07.1995 г. Государственная Дума РФ приняла Федеральный закон «О переименовании города Кремлев Нижегородской области в г. Саров». 14.08.1995 г. Федеральный закон был подписан президентом России³.

Успех переименования в данном случае объясняется тем, что название «Саров» уже использовалось в течение длительного времени и являлось историческим наименованием населенного пункта, возникшим задолго до появления КБ-11.

Использование нескольких наименований для обозначения закрытых городов МСМ СССР оказалось достаточно эффективным способом информационной защиты. Большинство горожан не имело представления о том, как на самом деле называется их город. Однако это обстоятельство имело скорее внутреннее значение. Средства авиационной и космической разведки позволяли установить дислокацию всех советских закрытых городов и определить назначение расположенных в них объектов.

Скорее всего, с помощью засекречивания официального наименования ведомственных населенных пунктов преследовалась цель максимального сокращения утечек конфиденциальной информации через внутренний документооборот.

После распада Советского Союза все ведомственные населенные пункты были рассекречены. Перестали быть секретными и названия всех закрытых городов Российской Федерации. Таким образом, уникальное явление использования двойного наименования населенных пунктов завершилось. Еще одно наследие холодной войны осталось в прошлом.



¹ Гедройц Б. Закрытые города обрели названия // Атом-пресса. 1994. № 7.

² Савочкин Д.В. И оправдать надежды... // Город и горожане. 1994. № 1. 6 янв.

³ URL: Возвращение городу Сарову его исторического имени // URL: http://prometa.ru/archive/policy/confession/materials/0/info/1_-_1._Kratkaya_istoriya_voprosa.doc.